

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.07.2025 № 244
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 июля 2025 г.

72. О проекте федерального закона № 681423-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части упрощения порядка определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению) - внесен сенатором Российской Федерации Л.С.Гумеровой, депутатами Государственной Думы А.М.Шолоховым, Е.Г.Драпеко, Д.В.Майдановым, Д.А.Певцовым, С.А.Шаргуновым, О.М.Германовой, И.М.Мусатовым, М.В.Романовым, С.А.Соловьевым, Н.В.Новичковым, М.Г.Делягиным, О.Н.Смолиным, О.В.Пилипенко

Принято решение:

1. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (сентябрь) 2025 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению.

2. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст законопроекта в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

3. Установить срок представления в ответственный комитет - Комитет Государственной Думы по культуре отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя (Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству), Правового управления Аппарата Государственной Думы до 20 августа 2025 года.

4. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – сентябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«18» июня 2025 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!




Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.06.2025 12:57
№945422-8; 1.1

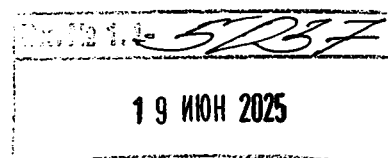
В соответствии с пунктом «а» части 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и решением Комитета Государственной Думы по культуре от 14.05.2025 (№ 8-2) направляем измененный текст проекта федерального закона № 681423-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Приложения:

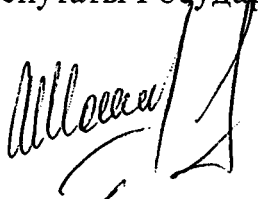
1. текст законопроекта на 19 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка к законопроекту на 7 л. в 1 экз.;
3. перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. копия материалов на магнитном носителе в 1 экз.

Сенатор Российской Федерации

 Л.С.Гумерова



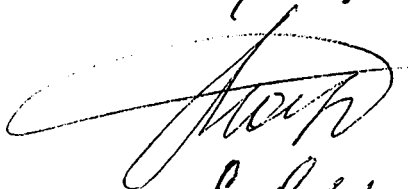
Депутаты Государственной Думы



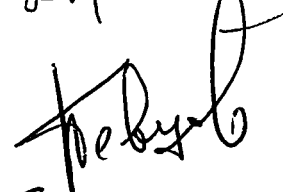
А.М.Шолохов



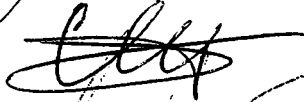
Е.Г.Драпеко



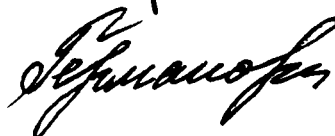
Д.В.Майданов



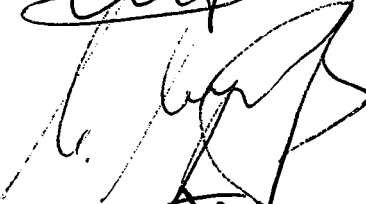
Д.А.Певцов



С.А.Шаргунов



О.М.Германова



И.М.Мусатов



М.В.Романов



С.А.Соловьев



Н.В.Новичков



М.Г.Делягин

Смолин

О.Н.Смолин



О.В.Пилипенко

Вносится сенатором
Российской Федерации
Л.С.Гумеровой

депутатами
Государственной Думы
А.М.Шолоховым, Е.Г.Драпеко,
Д.В.Майдановым, Д.А.Певцовым,
С.А.Шаргуновым, О.М.Германовой,
И.М.Мусатовым, М.В.Романовым,
С.А.Соловьевым, Н.В.Новичковым,
М.Г.Делягиным, О.Н.Смолиным,
О.В.Пилипенко

Проект № 681423-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2010, № 49, ст. 6424; 2012, № 31, ст. 4322; 2014, № 43, ст. 5799; № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 28, 79; № 27, ст. 4294; 2017, № 31, ст. 4771; 2018, № 32, ст. 5133, 5135; № 52, ст. 8098; № 53, ст. 8458; 2019, № 8, ст. 714; 2021, № 1, ст. 7; № 9, ст. 1468; № 18, ст. 3058; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5174; 2022, № 29, ст. 5275; № 43, ст. 7270; 2023, № 31, ст. 5791) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части второй первое предложение изложить в следующей редакции:

«Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах, возникшие до начала XIX века (за исключением некрополей, полей сражений), на территориях субъектов Российской Федерации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации на основании предложений Российской академии наук, - возникшие до начала XX века, включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические полевые работы.

б) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, включая археологические предметы, которые возникли до начала XIX века (за исключением некрополей, полей сражений), на территориях субъектов Российской Федерации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации на основании предложений Российской академии наук, - до начала XX века.»;

2) в пункте 5 статьи 5¹:

а) в абзаце первом слова «в границах которого располагается объект археологического наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленный объект археологического наследия» заменить словами «в границах территории объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия»;

б) в абзаце втором слова «в границах которых располагается объект археологического наследия, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации, либо выявленный объект археологического наследия» заменить словами «в границах территории объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия»;

3) в пункте 1 статьи 9:

а) в подпункте 29 слово «спасательных» исключить;

б) в подпункте 30 слово «выдача» заменить словом «предоставление»;

в) дополнить подпунктом 30¹ следующего содержания:

«30¹) формирование и ведение совместно с Российской академией наук реестра разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия;»;

г) подпункт 34² изложить в следующей редакции:

«34²) утверждение Правительством Российской Федерации правил определения границ территорий, расположенных в границах населенных пунктов, в отношении которых имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия;»;

4) в абзаце пятом подпункта 2 пункта 1 статьи 9¹ слово «выдачи» заменить словом «предоставления»;

5) статью 9² дополнить новым пунктом 12³ следующего содержания:

«12³) подготовка и утверждение историко-культурных опорных планов населенных пунктов, в том числе исторических поселений;»;

6) в статье 11:

а) пункт 2 статьи 11 дополнить подпунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3) для федерального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия – соблюдение физическими лицами, получившими разрешение (открытый лист), условий проведения археологических полевых работ, указанных в разрешении (открытом листе),

осуществляемых в отношении объектов археологического наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и содержащихся в перечне объектов культурного наследия федерального значения, указанном в подпункте 6 пункта 1 статьи 9 настоящего Федерального закона;

4) для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия – соблюдение физическими лицами, получившими разрешение (открытый лист), условий проведения археологических полевых работ, указанных в разрешении (открытом листе), осуществляемых в отношении объектов археологического наследия включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (за исключением объектов археологического наследия, указанных в подпункте 1 настоящего пункта), выявленных объектов археологического наследия;

б) абзац четвертый пункта 5 дополнить словами «на основании уведомления физического лица, получившего разрешение (открытый лист) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, указанного в пункте 6 статьи 45¹ настоящего Федерального закона.»;

7) в статье 16.1:

а) в пункте 3:

в абзаце первом перед словом «организует» дополнить словами «за исключением выявленного объекта археологического наследия,»;

второй абзац пункта 3 после слов «обладающего признаками объекта культурного наследия,» дополнить словами «за исключением выявленного объекта археологического наследия,»;

б) в пункте 16:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«16. Объект, обладающий признаками объекта археологического наследия, является выявленным объектом культурного наследия со дня принятия

региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия.»;

дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия (подведомственную ему организацию) в срок, определенный пунктом 11 статьи 45¹ настоящего Федерального закона, документацию об обнаружении им объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, состав и требования к которой устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

абзац второй считать абзацем третьим и изложить в следующей редакции:

«Объект, обладающий признаками объекта археологического наследия, включается в перечень выявленных объектов культурного наследия на основании положительного заключения государственной историко-культурной экспертизы решением регионального органа охраны объектов культурного наследия в течение трех рабочих дней после завершения указанной экспертизы.»;

дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«О принятом решении о включении либо об отказе во включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия уведомляет лицо, указанное в пункте 11 статьи 45¹ настоящего Федерального закона.»;

абзац третий считать абзацем пятым и слово «соответствующим» заменить словом «региональным»; после слов «обнаружен объект археологического наследия,» дополнить словами «лицам, указанным в пункте 5 статьи 36 настоящего Федерального закона – в течение семи рабочих дней со дня

принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении выявленного объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов культурного наследия,»; слово «тридцати» заменить словом «пятнадцати»; слова «поступления в указанный орган охраны объектов культурного наследия информации, предусмотренной пунктом 11 статьи 45¹ настоящего Федерального закона» заменить словами «принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия данного решения»;

абзац четвертый считать абзацем шестым, слова «, в границах которых располагается выявленный объект археологического наследия» заменить на слова «в границах территории выявленного объекта археологического наследия»;

абзац пятый считать абзацем шестым, слова «, в границах которых располагается выявленный объект археологического наследия» заменить на слова «в границах территории выявленного объекта археологического наследия»;

дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Если в результате археологических разведок объекты археологического наследия не обнаружены, физическим лицом, получившим разрешение (открытый лист) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, в региональный орган охраны объектов культурного наследия направляется уведомление об отсутствии объекта археологического наследия. Требования к форме и содержанию указанного уведомления устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

8) в пункте 12 статьи 18 во втором предложении слова «с момента возникновения которых прошло не менее ста лет» заменить словами «указанные в абзаце втором статьи 3 настоящего Федерального закона»;

9) пункт 2 статьи 23 дополнить абзацем следующего содержания:

«В отношении объекта археологического наследия исключение из реестра

также осуществляется в случае его полного научного изучения в результате археологических полевых работ, подтвержденного научным отчетом о выполненных археологических полевых работах, принятым на хранение в Архивный фонд Российской академии наук»;

10) в статье 28:

а) абзац девятый исключить;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«обоснования включения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия»;

11) в статье 30:

а) абзацы третий исключить;

б) абзац двенадцатый изложить в следующей редакции:

«документация об обнаружении объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия»;

12) в статье 31:

а) в пункте 1 после слов «признаками объекта культурного наследия,» добавить слова «за исключением случаев проведения работ, предусмотренных статьей 34² настоящего Федерального закона,»;

б) в пункте 3:

в абзаце первом второе предложение исключить;

в абзаце третьем слова «а также земельных участков, подлежащих хозяйственному освоению,» исключить;

в) дополнить новыми пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4. Государственная историко-культурная экспертиза в целях обоснования отнесения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, к выявленным объектам культурного наследия, обоснованности определения границ территории объекта археологического наследия проводится региональными органами охраны объектов культурного наследия и (или) их подведомственными государственными учреждениями и

осуществляется за плату. Плата за проведение государственной историко-культурной экспертизы зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации или зачисляется на счет государственного учреждения.

5. Заключение государственной историко-культурной экспертизы в отношении выявленного объекта археологического наследия может быть обжаловано в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия.»;

13) в абзаце первом пункта 4 статьи 36 слова «документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» заменить словами «сообщения с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием следующих сведений о заявителе: для физического лица – фамилии, имени, отчества, места жительства, идентификационного номера налогоплательщика и (или) страхового номера индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования, для юридического лица – наименования, адреса, идентификационного номера налогоплательщика»;

14) дополнить статьей 36¹ следующего содержания:

Статья 36¹. Особенности взаимодействия региональных органов охраны объектов культурного наследия с заказчиками работ, указанных в статье 36 настоящего Федерального закона, техническими заказчиками (застройщиками) объекта капитального строительства, лицами, планирующими осуществить указанные работы

1. До проведения на землях, земельных участках, землях лесного фонда либо водных объектах или их частях работ, указанных в статье 36 настоящего Федерального закона (далее - участки, подлежащие хозяйственному освоению), заказчик таких работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, планирующее осуществить указанные работы (далее – заинтересованное лицо) направляет в региональный орган охраны объектов

культурного наследия обращение с просьбой предоставить сведения о наличии (отсутствии) на участке, подлежащем хозяйственному освоению, объектов археологического наследия (далее – обращение).

2. В случае наличия в региональном органе охраны объектов культурного наследия сведений о расположении в границах участка, подлежащего хозяйственному освоению, объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, региональный орган охраны объектов культурного наследия не позднее семи рабочих дней с даты поступления обращения информирует заинтересованное лицо о наличии таких объектов в границах данного участка с указанием местоположения объекта археологического наследия и о необходимости соблюдать особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, предусмотренный пунктом 5 статьи 5¹ настоящего Федерального закона.

3. В случае, если региональный орган охраны объектов культурного наследия располагает сведениями об отсутствии в границах участка, подлежащего хозяйственному освоению, объекта археологического наследия, включенного в реестр, выявленного объекта археологического наследия, объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, в том числе в результате проведенных ранее археологических полевых работ на таком участке, подтвержденных научным отчетом о выполненных археологических полевых работах, региональный орган охраны объектов культурного наследия не позднее семи рабочих дней с даты поступления обращения информирует заинтересованное лицо об отсутствии в границах данного участка объектов археологического наследия и отсутствии ограничений на проведение работ, указанных в статье 36 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если региональный орган охраны объектов культурного наследия не имеет сведений об отсутствии в границах участка, подлежащего хозяйственному освоению, объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, данный орган не позднее семи рабочих дней с даты

поступления обращения информирует заинтересованное лицо о необходимости проведения на территории указанного участка археологических разведок в порядке, установленном статьей 45¹ настоящего Федерального закона. Необходимость проведения указанных археологических разведок определяется в соответствии со статьей 36² настоящего Федерального закона.

5. Археологические разведки на участке, подлежащем хозяйственному освоению, проводятся до начала подготовки проектной документации в сроки, указанные в инвестиционном договоре, объектом которого является участок, подлежащий хозяйственному освоению.

Срок проведения археологических разведок, выполняемых на основании договоров, заключаемых техническими заказчиками (застройщиками) объектов капитального строительства, не может превышать срок проведения работ по выполнению инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции таких объектов капитального строительства, а выполняемых на основании договоров, заключаемых заказчиками иных хозяйственных работ, – срок разработки проектов выполнения таких работ.

6. Финансирование археологических разведок осуществляется заинтересованным лицом.

7. Расценки на проведение археологических полевых работ утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Заинтересованное лицо вправе также принять решение о финансировании работ по определению границ территории объекта археологического наследия.

Если указанное решение заинтересованным лицом не принято, то границы территории объекта археологического наследия до их утверждения в установленном настоящим Федеральным законом порядке устанавливаются на основе следующих критериев:

30 метров от внешней границы шурфа, в котором обнаружен культурный слой, в случае, если такой объект расположен в границах населенного пункта;

60 метров от внешней границы шурфа, в котором обнаружен культурный слой, в случае, если такой объект расположен вне границ населенного пункта.

8. Информация о результатах археологических разведок в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня окончания их проведения, направляется физическим лицом, получившим разрешение (открытый лист) на проведение указанных археологических разведок, в письменном виде или в форме электронного сообщения, предусмотренного пунктом 4 статьи 36 настоящего Федерального закона, в региональный орган охраны объектов культурного наследия по форме, установленной федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

В случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, информация об этом предоставляется держателем разрешения (открытого листа) по форме, определенной пунктом 16 статьи 16¹ настоящего Федерального закона, в региональный орган охраны объектов культурного наследия.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия, в который поступила данная информация, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 16 статьи 16¹ настоящего Федерального закона.

Если в результате проведения археологических разведок объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, на участке, подлежащем хозяйственному освоению, не обнаружены, физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист) на проведение указанных археологических разведок, не позднее пяти рабочих дней со дня завершения таких работ направляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия уведомление об отсутствии объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия. Требования к форме и содержанию указанного уведомления устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Информация об отсутствии объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на участке, подлежащем хозяйственному освоению, в течение семи рабочих дней со дня поступления соответствующего уведомления в региональный орган охраны объектов культурного наследия,

направляется таким органом заинтересованному лицу и подлежит размещению на официальном сайте регионального органа охраны объектов культурного наследия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности субъекта Российской Федерации, в границах которого располагается такой участок, за исключением случая, когда на нем расположены объекты археологического наследия, включенные в реестр, ранее выявленные объекты археологического наследия.

15) дополнить статьей 36² следующего содержания:

«Статья 36². Особенности проведения археологических разведок при проведении работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия

1. В целях предотвращения повреждения, разрушения или уничтожения объектов археологического наследия при выполнении работ, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия, Правительство Российской Федерации устанавливает правила определения границ территорий, расположенных в границах населенных пунктов, в отношении которых имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия.

2. В населенных пунктах в границах территорий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, проводятся за счет граждан и юридических лиц до

начала выполнения работ, воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия.

В населенных пунктах вне границ территорий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, за счет граждан и юридических лиц до начала выполнения работ, не проводятся на территориях, в отношении которых у региональных органов охраны объектов культурного наследия имеются сведения об отсутствии на таких территориях объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия.

3. Вне границ населенных пунктов археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, проводятся за счет граждан и юридических лиц до начала выполнения строительных и иных хозяйственных работ, за исключением случаев, когда такие работы проводятся на территориях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», на которых не проводятся археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия.

4. В целях отображения границ территорий объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, в том числе границ культурного слоя с указанием глубины его залегания, а также границ территорий, в отношении которых имеются основания предполагать наличие объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, региональными органами охраны объектов

культурного наследия разрабатываются и утверждаются историко-культурные опорные планы территорий населенных пунктов.

5. Археологические разведки в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда или в границах водных объектов или их частей, не проводятся до начала выполнения работ, не относящихся к видам работ, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», воздействие которых на земли или водные объекты, их части может повредить находящиеся под землей или под водой объекты археологического наследия.

15) в статье 45¹:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции

«Статья 45¹ Сохранение и исследование объектов археологического наследия»

б) в пункт 1 внести следующие изменения:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов (далее – археологические полевые работы), проводятся на основании разрешения (открытого листа), предоставляемого федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения Российской академии наук.»;

дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Научная деятельность по исследованию объектов археологического наследия осуществляется с учетом законодательства о науке и государственной научной-технической политике.»;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Разрешение (открытый лист) подтверждает право на проведение одного из видов археологических полевых работ, указанных в пункте 7 настоящей статьи.

Разрешение (открытый лист) на проведение археологических разведок предоставляется сроком на два года и действует на территории субъекта Российской Федерации, указанного в таком разрешении (открытом листе).

Разрешение (открытый лист) на проведение археологических раскопок и археологических наблюдений предоставляется сроком на два года и действует на территориях объектов археологического наследия, указанных в таком разрешении (открытом листе).

Разрешение (открытый лист) на проведение археологических разведок на территории субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы предоставляется сроком на три года и действует на территории данного субъекта Российской Федерации.

Разрешение (открытый лист) на проведение археологических раскопок и археологических наблюдений на территории субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы предоставляется сроком на три года и действует на территории объектов археологического наследия, расположенных в границах данного субъекта Российской Федерации. Действие указанного разрешения (открытого листа) не может быть ограничено территорией конкретного объекта археологического наследия.»;

г) пункт 4 дополнить предложением следующего содержания:

«Требования к научным и практическим познаниям, необходимым для проведения археологических полевых работ устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности.»;

д) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Решение о предоставлении разрешения (открытого листа) или об отказе в его предоставлении принимается федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения Российской академии наук о целесообразности проведения археологических полевых работ определенного вида в соответствии с заявленными целями, задачами, объемом и методами исследования, указанными заявителем в научном обосновании археологических полевых работ, о наличии у заявителя научных и практических познаний, необходимых для проведения археологических полевых работ и подготовки научного отчета о выполненных археологических полевых работах с учетом особенностей объекта археологического наследия.

Разрешение (открытый лист) лицу, осуществлявшему археологические полевые работы на основании ранее предоставленного разрешения (открытого листа), предоставляется при условии передачи исполнителем археологических полевых работ на хранение в Архивный фонд Российской академии наук научного отчета о ранее выполненных археологических полевых работах в сроки, установленные законодательством, а также утверждения Российской академией наук научного отчета о ранее выполненных археологических полевых работах по результатам его экспертизы. Порядок экспертизы научных отчетов о выполненных археологических полевых работах устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Состав и структура научного отчета о выполненных археологических полевых работах определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Заключение Российской академии наук может быть обжаловано в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, в порядке, установленном указанным федеральным органом исполнительной власти.»;

е) дополнить пунктами 5¹-5³ следующего содержания:

«5¹. Разрешение (открытый лист) не может быть выдано лицу, привлеченному к административной ответственности на основании статей 7.15 и 7.15.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях или к уголовной ответственности на основании статей 243 – 243.3 Уголовного кодекса Российской Федерации.

5². Федеральный орган охраны объектов культурного наследия совместно с Российской академией наук осуществляют формирование и ведение реестра разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия, содержащего виды археологических полевых работ, которые вправе осуществлять указанные лица, и территории, в границах которых держатели разрешений (открытых листов) вправе проводить археологические полевые работы.

5³. Для проведения археологических разведок в случаях, указанных в статье 36² настоящего Федерального закона, а также в случае обнаружения при проведении работ, указанных в статье 36 настоящего Федерального закона, объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, между заявителем и юридическим лицом – работодателем физического лица, получившего разрешение (открытый лист), заключается договор на проведение археологических разведок.»;

з) пункт 10 изложить в следующей редакции:

10. Российская академия наук осуществляет научную регламентацию проведения археологических полевых работ, в том числе определяет методы

научных исследований объектов археологического наследия с учетом особенностей объектов археологического наследия.»;

и) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. В случае обнаружения при проведении археологических полевых работ объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано в течение 15 рабочих дней со дня обнаружения данного объекта направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия документацию, указанную в абзаце втором пункта 16 статьи 16¹ настоящего Федерального закона.»;

к) абзац второй пункта 14 изложить в следующей редакции:

«В научном отчете о выполненных археологических полевых работах в текстовом, графическом, фотографическом и иных видах должны быть представлены полные и достоверные данные о выявленных и (или) об исследованных объектах археологического наследия и археологических предметах.»;

л) пункт 15 дополнить предложением следующего содержания:

Подтверждение передачи научного отчета о выполненных археологических полевых работах в Архивный фонд Российской академии наук направляется в региональный орган охраны объекта культурного наследия по форме, установленной федеральным органом охраны объектов культурного наследия.».

Статья 2

Порядок выявления объектов культурного наследия, особенности регулирования проведения археологических полевых работ, обязательные требования к проведению указанных работ и к заключению договоров на проведение указанных работ организациями – работодателями лиц, имеющих право на проведение указанных работ, сроки проведения указанных работ, особенности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере

охраны объектов культурного наследия за выполнением указанных требований, особенности обеспечения сохранности объектов культурного наследия при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных и иных хозяйственных работ в границах города Москвы устанавливаются Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. N 4802-1 "О статусе столицы Российской Федерации".

Статья 3

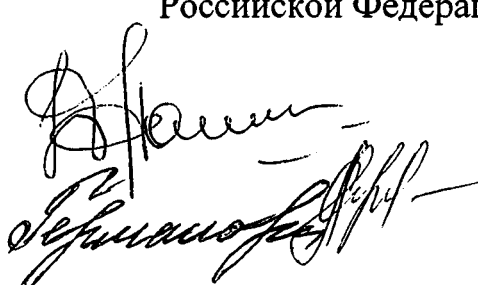
В абзаце первом части 3 статьи 12 Федерального закона от 1 мая 2022 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 18, ст. 3010; № 52, ст. 9349; 2024, № 1 (часть I), ст. 6) слова «до установления критериев определения территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия,» исключить.

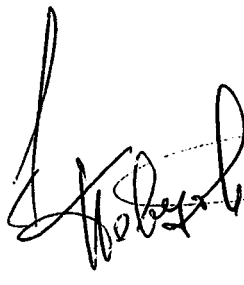
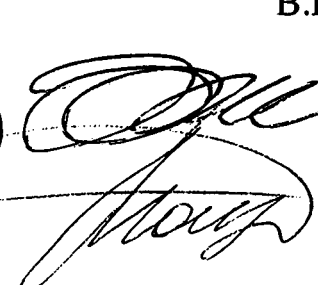
Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин



Смолин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

Предлагаемый законопроект разработан в рамках исполнения Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина к Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года в части, касающейся необходимости совершенствования нормативной базы в сфере охраны и использования объектов культурного наследия.

Одним из видов объектов культурного наследия являются объекты археологического наследия. Они относятся к объектам культурного наследия федерального значения и находятся в государственной собственности. В Федеральном законе от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) устанавливаются специальные правила государственной охраны объектов археологического наследия, а также закрепляется особая роль Российской академии наук в их изучении и сохранении как важнейшего источника знаний о прошлом нашей страны, ее народов.

Эффективная реализация конституционного положения о защите государством исторической правды, решение задачи, поставленной Президентом Российской Федерации возможны, в первую очередь, при учете особенностей тех или иных видов объектов культурного наследия, в данном случае – объектов археологического наследия.

Предлагаемый законопроект направлен на системное и комплексное совершенствование правового регулирования организации и проведения археологических полевых работ как элемента механизма государственной охраны и научного исследования археологического наследия.

При этом законопроект учитывает необходимость обеспечения баланса между государственной охраной объектов археологического наследия, их

научного изучения и интересами хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты на тех территориях, где находятся или могут находиться объекты археологического наследия, в том числе в крупных городах.

Законопроект подготовлен с учетом предложений субъектов Российской Федерации, в том числе учитывающих особенности проведения археологических полевых работ в городах федерального значения.

В числе наиболее важных новелл законопроекта следует выделить следующие.

1. В соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, к объектам археологического наследия относятся объекты, время возникновения которых превышает сто лет. Изменениями к статье 3 Федерального закона № 73-ФЗ предлагается к объектам археологического наследия отнести следы существования человека в прошлых эпохах, возникшие до начала XIX века (за исключением некрополей, полей сражений), а на территориях субъектов Российской Федерации, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации на основании предложений Российской академии наук, – до начала XX века, включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои. Указанная дифференциация необходима в связи с тем, что более высокий хронологический порог (начало XX столетия) должен быть сохранен для объектов на территориях, осваивавшихся в XIX в. (объекты этно-археологии, в первую очередь на территориях Сибири, Дальнего Востока и Кавказа).

Эта мера снимет необходимость проведения археологических разведок на 30% европейской территории России и существенно уменьшит объем археологических работ на объектах, известных по письменным источникам.

2. Статьей 45¹ Федерального закона № 73-ФЗ в редакции законопроекта усовершенствуется и упрощается действие разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия (далее - открытый лист). Срок действия открытых листов

увеличивается с одного года до двух лет. Открытый лист на проведение археологических разведок будет действовать на территории субъекта Российской Федерации, открытый лист на проведение археологических раскопок и археологических наблюдений будет действовать на территории объекта археологического наследия, указанных в таком листе.

Открытый лист на проведение археологических раскопок и археологических наблюдений на территории субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы предоставляется сроком на три года и действует на территории всех объектов археологического наследия, расположенных в границах данного субъекта Российской Федерации.

3. Проектом федерального закона предлагается ввести реестр держателей открытых листов с указанием уровня их компетенции для проведения отдельных видов археологических работ на конкретных территориях, который будет формировать и вести Министерство культуры России совместно с Российской академией наук. Это принципиально упростит и ускорит для хозяйствующего субъекта – заказчика археологических полевых работ поиск потенциального исполнителя, наиболее приемлемого по квалификации и территориальным возможностям в рамках реализации хозяйственного проекта, с учетом специфики самого проекта и видов требуемых археологических полевых работ.

4. Изменениями к пункту 5 статьи 5¹ Федерального закона № 73-ФЗ предлагается применять режим, ограничивающий хозяйственную деятельность, не ко всему земельному участку, водному объекту, или его части, в границах которых находятся, объект археологического наследия, а только их части, на которой непосредственно располагается такой объект.

5. Предлагаемая проектом федерального закона редакция пункта 16 статьи 16¹ Федерального закона № 73-ФЗ:

устанавливает, что объект, обладающий признаками объекта археологического наследия, является выявленным объектом культурного

наследия со дня принятия региональным органом охраны объектов культурного наследия решения о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия;

вводит право регионального органа охраны объектов культурного наследия принимать решение об отказе во включении обнаруженного археологом объекта археологического наследия в перечень выявленных объектов и предусматривает основания для такого отказа (в настоящее время такие полномочия отсутствуют);

существенно уменьшает срок уведомления владельца земельным участком, хозяйствующего субъекта об обнаружении в границах такого участка объекта археологического наследия (с тридцати дней до семи рабочих дней).

6. Положениями проекта федерального закона предлагается отнести к предмету государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия соблюдение держателями разрешения (открытого листа) условий проведения археологических полевых работ, указанных в таком разрешении (новые пункты 3 и 4 пункта 2 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ).

7. Изменениями к статьям 28, 30 и 31, новой статьей 34.2 Федерального закона № 73-ФЗ предусматривается существенное упрощение порядка определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих хозяйственному освоению. Затратная во временном и финансовом отношениях для хозяйствующего субъекта государственная историко-культурная экспертиза указанных территорий упраздняется. В целях определения наличия/отсутствия на них объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, проводятся археологические разведки, что, в частности, позволяет существенно (на два порядка) увеличить число потенциальных исполнителей, обладающих квалификацией для получения необходимого открытого листа

Правительство Российской Федерации в соответствии с градостроительным законодательством устанавливает правила определения границ территорий, расположенных в границах населенных пунктов, в отношении которых имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия.

В соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ право специалиста-археолога проводить археологические разведки таких территорий подтверждается выдачей ему Министерством культуры Российской Федерации на основании заключения Российской академии наук открытого листа.

8. В законопроекте устанавливается взаимосвязь положений Федерального закона № 73-ФЗ с законодательством о науке и государственной научно-технической политикой, учитывая, что археологические полевые работы являются не только элементом механизма государственной охраны объектов археологического наследия, но и видом научно-исследовательских работ.

С этой целью в законопроекте предлагается наделить рядом полномочий федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности: утверждение порядка экспертизы научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, утверждение требований к научным и практическим познаниям исследователей, необходимым для проведения археологических полевых работ, а также состава и структуры научного отчета о выполненных археологических полевых работах. При этом в Федеральном законе № 73-ФЗ научная регламентация археологических полевых работ сохраняется за Российской академией наук.

9. В целях оптимизации взаимоотношений хозяйствующего субъекта и специалиста-археолога при осуществлении археологической разведки

территории, подлежащей хозяйственному освоению, изменениями к статье 45.1 Федерального закона № 73-ФЗ предусматривается обязательность:

утверждения единых расценок на проведение археологических полевых работ, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,

проведения археологической разведки в сроки, указанные в договоре о проведении такой разведки, в период до начала подготовки проектной документации.

10. Проектом федерального закона предусматривается установление федеральным органом охраны объектов культурного наследия единой формы, по которой специалистом-археологом будет предоставляться информация о результатах археологической разведки, что позволит избежать произвольного толкования границ территории объекта археологического наследия и даст больший контроль за процессом со стороны органов охраны всех уровней.

Таким образом, проект федерального закона предусматривает устранение избыточных административных процедур при археологическом исследовании территорий, подлежащих хозяйственному освоению, что позволит значительно сократить финансовые и временные затраты хозяйствующих субъектов, оптимизировать сроки и методы предварительного археологического исследования таких территорий и обеспечить высокую сохранность объектов археологического наследия в условиях активной хозяйственной деятельности, в том числе в крупных городах.

11. В законопроекте предлагается также учитывать особенности территориальные и хозяйственные особенности города Москвы при выявлении объектов культурного наследия, организации проведения археологических полевых работ, при установлении обязательных требований к проведению и срокам указанных работ и к заключению договоров на их проведение указанных работ, при определении

особенностей осуществления государственного контроля (надзора) в сфере охраны объектов культурного наследия. Предполагается, что регулирование данных отношений должно осуществляться Законом Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации».

Драмин *Мороз*
Берманов *Александр* *И. И.*
Вельский
Смолин
Иванов *С. С.*
С. С. *С. С.*
С. С. *С. С.*


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

[Handwritten signatures and marks]

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных
нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует отмены, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



Смолин